

Mé morandum

4^{ème} Atelier du Club des Agences et Structures Africaines en charge de l'Electrification Rurale

et

Atelier final du projet IMPROVES -RE

Ouagadougou, du 19 au 22 Mars 2007

1. Le 4^{ème} Atelier du CLUB – ER s'est tenu du 19 au 22 Mars 2007 à Ouagadougou (Burkina Faso) à l'Hôtel SPLENDID. Les trois premières journées de l'atelier se sont déroulées conjointement avec l'atelier final du projet IMPROVES -RE
2. Au Titre de membre du CLUB-ER, cette rencontre a enregistré les participations suivantes :
 - BENIN (ABERME)
 - BURKINA FASO (FDE)
 - CAMEROUN (MINEE, AER)
 - CENTRAFRIQUE (DGE, ACER)
 - CONGO (ANER, FDSEE)
 - CÔTE D'IVOIRE (DE, SOPIE)
 - GABON (DGERH)
 - GUINEE (DNE)
 - MALI (AMADER)
 - MAURITANIE (ADER)
 - NIGER (CER)
 - RDC (CNE)
 - SENEGAL (ASER)
 - TCHAD (DGE)
 - ADEME, IEPF, IED,

Madagascar (ADER) n'était pas présent aux travaux.

Au Titre du projet IMPROVES – RE ou d'invité du CLUB-ER, cette rencontre a enregistré les participations suivantes :

- Pour le Burkina Faso : DGE, FDE, représentants du groupe de travail Multisectoriel, SONABEL, représentants du secteur privé, programme plateforme multifonctionnelles (PN-PTF/LCP)
 - Institutions : CEMAC, CILSS, CEDEAO, PNUD, Consultant du Partnership Dialogue Facility de l'Initiative Energie de l'Union Européenne
 - Partenaires IMPROVES-RE : IED, ETC, RISOE, SOPIE, EDENE.
3. La séance d'ouverture a été présidée par M. Sylvain DOMBOUE OUANDE, Secrétaire Général du Ministère des Mines, des Carrières et de l'Energie du Burkina Faso. Cinq allocutions ont été prononcées respectivement par :

- Mme Noémie ZAMBEAUX, chargée de mission représentant l'ADEME
 - M. Stéphane MEERT, responsable de la Division Développement Rural de la Délégation de la Commission Européenne au Burkina Faso
 - M. Jean-Pierre NDOUTOUM, responsable de projet, représentant l'IEPF
 - M. El Kory Ould H'MEITY, Président du CLUB-ER
 - M. Sylvain DOMBOUE OUANDE, Secrétaire Général du Ministère des Mines, des Carrières et de l'Energie du Burkina Faso.
4. Les débats ont été organisés autour des huit (8) sessions suivantes. Les sessions N°1 à 5 se sont déroulées en plénière, les autres sessions au sein du CLUB-ER :

Session 1 : Méthodologie de planification de IMPROVES-RE

IED a fait une présentation sur la méthodologie de IMPROVES-RE, qui se décompose en quatre étapes :

- Sélection des localités prioritaires (dénommées pôles) et classement (basée sur leur IPD) pour maximiser le nombre de bénéficiaires directs ou indirects des services énergétiques. Les bénéficiaires directs habitent dans les localités à électrifier. Les bénéficiaires indirects sont les populations qui habitent des localités situées dans la périphérie des pôles et à ce titre utiliseront les services de santé, éducation, AEP et infrastructures sociales et marchandes en se rendant dans les pôles.
- (i) Optimisation des options d'approvisionnement des pôles soit en système isolé, soit en grappe de localités alimentées par une source indépendante (hydro, diesel) ou raccordé au réseau national.
- (ii) Identification des localités non électrifiées à l'étape (ii) à l'horizon de la planification et le chiffrage de leur alimentation par des solutions de type pré-électrification ; dans le but d'atteindre l'approvisionnement en service électrique moderne de 100% des infrastructures de santé et d'éducation de la zone et la dotation en force motrice des localités éloignées des pôles.
- (iii) Pérennisation de la démarche multisectorielle par la mise en place d'un outil de restitution des plans d'électrification et de partage des informations sur les données multisectorielles qui peut être rendu accessible sur le web.

Session 2 : Principaux résultats de IMPROVES-RE dans les 4 pays

Le Burkina Faso (DGE/FDE), le Cameroun (MINEE), le Mali (AMADER) et le Niger (CER) ont présenté les résultats de la planification menée avec la démarche IMPROVES-RE à l'échelle d'une zone pilote.

La présentation du Burkina Faso a été centrée sur le caractère intégrée de la démarche de planification et sur la démarche qui a prévalu dans la sélection de la zone pilote.

Dans le plan local d'électrification rurale, le Niger a présenté en détail le volet approvisionnement en électricité à partir du réseau interconnecté.

La présentation du Mali a porté en particulier sur les options de pré-électrification (kits photovoltaïques, plateformes multifonctionnelles) dans le but d'atteindre l'approvisionnement en service électrique moderne de 100% des infrastructures de santé et d'éducation de la zone et la dotation en force motrice des localités éloignées des pôles.

Le Cameroun, seul pays couvert par IMPROVES-RE avec un potentiel hydroélectrique dans sa zone pilote (zone Rumpi), a présenté en détail cette composante dans le programme pilote d'investissement.

Session 3 : Application SIG/Internet pour le partage d'information sur l'électrification rurale

Une présentation a été faite par IED sur les fonctionnalités de l'application développée à titre pilote au Burkina Faso dans le cadre de la composante (iv) de la démarche de IMPROVES-RE et qui est en ligne sur le web (www.improves-re.com/SIG). Cette application permet de visualiser toutes les localités d'une unité administrative sélectionnée (région, province), leur statut électrique (actuel, planifié, en cours), les infrastructures actuelles et futures (route, réseau électrique), les équipements multisectoriels (santé, éducation, réseau AEP,...), les activités économiques (marchés, périmètres maraîchers,...).

Session 4 : Etudes de terrain menées dans le cadre de IMPROVES-RE

ETC a présenté les enquêtes socio-économiques menées dans le cadre de IMPROVES-RE à la fois pour la prévision de la demande et pour l'analyse des dynamiques entre les pôles et leur périphérie dans les zones pilotes. ETC a également fait une présentation sur les enquêtes réalisées au Mali et au Burkina Faso auprès des opérateurs formels et des acteurs informels de l'électrification rurale.

Session 5 : Exemple de pratiques de planification de l'Electrification Rurale dans les pays membres du CLUB-ER

ASER (Sénégal) et AMADER (Mali) ont présenté les démarches de planification locale dans les pays respectifs : Plan Local d'Electrification (PLE) au Sénégal et Programme Décennal d'Electrification Rurale (PRODER) au Mali. IED a présenté l'outil GEOSIM d'aide à la planification de l'électrification rurale utilisé dans le cadre de IMPROVES-RE.

Session 6 : Echanges avec la CEDEAO Thème : "les Agences d'Electrification Rurale et le développement de l'accès aux services énergétiques dans le cadre de la mise en œuvre du Livre Blanc CEDEAO/UEMOA

Après une présentation sur les activités de la CEDEAO avec l'assistance du PNUD pour la mise en œuvre du Livre Blanc, un tour de table a été fait afin que les membres du CLUB-ER présentent leurs réactions.

Plusieurs membres ont souhaité que l'étude menée sur l'initiative de la CEDEAO/PNUD pour la création d'une Agence Régionale d'accès aux services énergétiques soit validée d'abord au niveau de chaque pays avant d'être validée au niveau régional.

Le PNUD a informé le CLUB-ER de l'atelier sur l'électrification rurale organisée par E8 / PNUD / PNUE à Yaoundé en avril 2007.

Session 7 : Echanges avec une étude EUEI/PDF sur les Agences d'Electrification Rurale

Le Consultant EUEI/PDF a présenté les objectifs de l'étude qui vise à faire un bilan des expériences des agences et structures nationales en charge de l'électrification rurale.

Les membres du CLUB-ER ont souligné que les délais sont très courts, ont exprimé leur accord pour être consultés dans le cadre de l'étude et souhaitent être associés à la validation de l'étude.

5. Les débats ont permis les résolutions et constats suivants sur le projet IMPROVES-RE :

De façon générale, cet atelier a permis une meilleure compréhension des objectifs visés par le projet IMPROVES-RE. Le titre de l'atelier a nécessité une clarification : l'atelier s'est focalisé sur les méthodes de planification visant à renforcer l'impact économique et social et non pas sur la mesure de cet impact une fois les projets réalisés.

Au cours des discussions et dans l'évaluation des travaux, les points suivants ont été soulignés :

- l'aspect innovant de l'approche par rapport aux méthodes de planification habituelles, l'exploitation pertinente des Systèmes d'Information Géographiques qui sont aujourd'hui utilisés dans tous les travaux de planification de l'électrification rurale,
- l'importance de l'approche multisectorielle,
- la prise en compte de tous les acteurs du secteur de l'électrification rurale (publics, privés, ONGs, partenaires financiers).

Il a également été souligné qu'il ne sera possible de juger de la qualité de la méthodologie et des outils qu'après une phase de mise en œuvre effective et de monitoring des projets réalisés. A ce sujet se pose la question plus large de la quantification des impacts de l'électrification rurale et de la méthodologie pour mesurer ces impacts. Il s'agit d'un axe de travail intéressant et de longue haleine pour les membres du CLUB-ER.

Les pays qui n'ont pas participé au projet IMPROVES-RE ont souligné que, étant donnée la richesse de la méthodologie et des outils présentés, ils auraient mérité que plus de temps y soit consacré afin d'en permettre une meilleure assimilation, et de mettre en évidence ses apports et forces en terme d'optimisation de la planification.

Les débats ont également débordés sur des sujets d'importance (tarification, pouvoir d'achat des populations,...) qui dépassent le cadre de la planification mais les participants ont souligné que les outils de planification devraient aller plus loin qu'une planification à moindre coût et intégrer les éléments de subvention indispensables à l'électrification rurale.

Le recours aux Systèmes d'Information Géographique et leur mise à profit pour faciliter la diffusion des informations (multisectorielle et de plan d'électrification) à travers une Application Internet pour permettre une transparence de l'information et un accès facile à celle-ci a été unanimement apprécié par les participants. Plusieurs pays ont exprimé un intérêt pour ce type d'application ; et souligné qu'en amont se pose la question de l'accès aux données multisectorielles et en aval la pérennisation de l'application et la mise à jour des informations.

Les participants auraient souhaité que la méthodologie adoptée pour les enquêtes socioéconomiques, et notamment pour la collecte des données, soit plus détaillée. Les représentants du Mali et du Burkina ont pris connaissance de la brochure « Opérateurs Electriques en Milieu Rural au Mali et au Burkina Faso » rédigée par ETC. ETC a confirmé que cette brochure a été présentée sous sa seule responsabilité, indépendamment des autres partenaires africains (AMADER, DGE/FDE) et européens de IMPROVES-RE et qu'un insert dans la brochure permettra de l'indiquer.

Au cours des débats, plusieurs commentaires et suggestions ont été formulés pour améliorer les outils utilisés dans le cadre de IMPROVES – RE :

- D'un point de vue technologique, prise en compte des autres ressources énergétiques disponibles localement (biomasse, éolien...) ;
- Comparaison quantifiée des résultats de la planification avec l'outil GEOSIM utilisés par IMPROVES-RE avec une démarche de planification conventionnelle. La quantification portant à la fois sur le nombre de bénéficiaire (directs et indirects) et sur les budgets d'investissement
- Au niveau de l'application Internet développée au Burkina Faso, d'autres couches d'information géo-référencées pourraient être intégrées : disponibilités des hydrocarbures, ressources biomasse,...
- La prise en compte de l'impact environnemental, éventuellement à travers une prise en compte des externalités dans les coûts.
- Améliorer les rapports de sortie, sous forme de cartographique ou d'indicateurs qui permettraient de mieux communiquer vis-à-vis des décideurs politiques et bailleurs de fonds.

6. Les débats ont permis les résolutions et constats suivants à l'issue des échanges internes du CLUB-ER

Finalisation du document sur la Régulation de l'Electrification Rurale :

- Le document a été considéré comme conforme aux travaux de l'atelier d'Antananarivo. Il a été demandé au Secrétariat du CLUB-ER d'améliorer sa charte graphique pour en faire un document diffusable. Les membres qui souhaitent faire des commentaires peuvent les faire parvenir au Secrétariat **sous un mois**.
- Pour tous les documents produits dans le cadre des travaux du CLUB-ER, il a été demandé de préciser : (i) qui a préparé le document (ii) que le document ne constitue ni une position officielle du CLUB-ER ni une position de ses membres (iii) et la traçabilité du document.

Pour les 5 groupes thématiques, les points focaux suivants ont été désignés :

Groupe thématique	Point focal
Renforcement de l'impact de l'électrification rurale sur la réduction de la pauvreté et le développement durable ;	ADER –Mauritanie (*)
Schémas organisationnels de l'électrification rurale, émergence d'opérateurs privés nationaux et électrification transfrontalière ;	AER - Cameroun
Outils et technologies au service de l'électrification rurale, y compris les Systèmes d'Information Géographiques ;	SOPIE - Côte d'Ivoire
Spécifications techniques allégées et réduction des coûts ;	AMADER - Mali
Aspects financiers de l'électrification rurale : mécanismes de financement nationaux et internationaux, tarification, fiscalité.	ASER - Sénégal

(*) Après validation par l'ADER Mauritanie de son intérêt renouvelé.

Sous un délai de 3 mois, les points focaux se sont engagés à préparer un programme de travail du groupe thématique qu'ils coordonnent. Les membres leur adresseront leurs contributions thématiques. Plusieurs propositions ont été faites en séance : organisation d'une formation sur la régulation (ASER - Sénégal), organisation d'une sessions sur la réduction des coûts (AMADER – Mali),...

Il a été demandé au Secrétariat du CLUB-ER d'élaborer un projet de budget de fonctionnement, avec une proposition d'affectation et de la faire circuler parmi les membres, et d'estimer un montant de cotisation (***dans un délai de 3 mois***).

Le Fonds de Développement de l'Electrification (FDE) du Burkina Faso a été élu à la Présidence du CLUB-ER.

L'AMADER (Mali) a proposé d'accueillir la prochaine Rencontre du CLUB-ER.

Nouvelles adhésions :

- Fonds de Développement des Secteurs Eau et Electricité du Congo (FDSEE)
 - Agence Autonome d'Electrification Rurale de Centrafrique (ACER)
7. Les participants ont réaffirmé leur grand intérêt pour les travaux du CLUB-ER. Ils ont chaleureusement remercié l'ADEME/EDF et l'IEPF pour l'opportunité qu'ils leur ont donnée d'avoir des échanges d'expériences en vue d'améliorer les actions d'électrification rurale dans leurs pays respectifs.
8. Les participants ont adressé leurs vifs remerciements au Gouvernement du Burkina Faso pour la qualité de l'accueil et les facilités d'entrée et de séjour.

Fait à Ouagadougou, le 22 mars 2007

Les Participants